

## **Центрально-Азиатская Инициатива по устойчивому развитию: прогресс и перспективы**

### **Предыстория**

В рамках подготовки к Всемирному Саммиту по Устойчивому Развитию Межгосударственная Комиссия по устойчивому развитию МФСА, созданная главами государств Центральной Азии (ЦА), выдвинула от имени стран суб-региона Центрально-Азиатскую инициативу по устойчивому развитию (ЦАИ). Эта инициатива обобщила опыт стран Центральной Азии за годы независимости, успехи и неудачи, предложила пути дальнейшей интеграции различных процессов, включая НПДООСы, программы МФСА, РПДООС и другие. На Саммите глав государств и правительств эта Инициатива была поддержана всеми странами планеты, признавшими важность такого процесса для будущего не только Центральной Азии, но и как модель - для других регионов<sup>1</sup>.

Через год после Саммита на 5-ой Общеевропейской конференции министров региона ЕЭК ООН в 2003 году, Инициатива получила дальнейшее свое развитие. На конференции был согласован и принят документ «Приглашение к партнерству по реализации ЦА Инициативы». В документе был дан анализ приоритетных проблем в ЦА и согласованы межсекторальные и субрегиональные цели в области экологии, воды и развития потенциала<sup>2</sup>.

Инициатива предусматривает укрепление механизмов сотрудничества, установление партнерских отношений между государствами, частным сектором, международными и общественными организациями для достижения целей устойчивого развития в Центральной Азии.

### **Достигнутый прогресс:**

#### **Политический уровень**

- РЭЦЦА в сотрудничестве с НПО и министерствами охраны окружающей среды провел серию семинаров, круглых столов в странах ЦА с целью определения дальнейших шагов по развитию ЦАИ. На семинарах обсуждались также вопросы интеграции ЦАИ с действующими в странах ЦА программами и проектами. По итогам семинаров были разработаны рекомендации по развитию ЦАИ, которые затем были представлены в правительственные органы ЦА (МИД, МКУР, НСУРы, др.) для интеграции принятых субрегиональных целей в национальные политики. В результате этой работы предложения Инициативы были включены в различные национальные программы, а также был начат и успешно ряд суб-региональных программ (экосистемное управление, экологическое образование, вовлечение общественности, гармонизация стандартов и другие).
- На Международной конференции ООН по региональному сотрудничеству в бассейнах трансграничных рек (Душанбе, 2005) странам ЦА был предложен совместный доклад РЭЦЦА, МФСА, ЕврАзЭС «Экономическая интеграция - важнейший фактор устойчивого водопользования и безопасности в Центральной Азии», основой которого послужила также ЦАИ. Предложение ЦАИ по подготовке международного правового документа: «Соглашения о партнерстве в ЦА»<sup>3</sup>, как основы для создания благоприятного инвестиционного режима для

---

<sup>1</sup> [www.johannesburgsummit.org/html/sustainable\\_dev/p2\\_partners\\_other\\_areas/central\\_asian.pdf](http://www.johannesburgsummit.org/html/sustainable_dev/p2_partners_other_areas/central_asian.pdf)

<sup>2</sup> <http://www.unece.org/env/proceedings/html/Item7b.e.html>

<sup>3</sup> имеется проект концепции Соглашения о Партнерстве: [carec@carec.kz](mailto:carec@carec.kz)

достижения ЦРТ, легло в основу принятого на конференции обращения Республики Таджикистан к главам государств и международных организаций<sup>4</sup>.

- В 2005 г. РЭЦЦА при поддержке ЕК, ЕЭК ООН, ГВП, ПРООН и СРГ ПДООС провел ряд семинаров по проблемам и перспективам развития нормативной базы в области качества воды в странах ЦА. Один из выводов семинара: В странах ЦА существующая система нормирования загрязнения вод не обеспечивает снижение загрязнения, не ориентирована на сохранение и улучшение состояния водных экосистем. Участниками семинара, представителями водохозяйственных и экологических министерств, экспертами и НПО, было признано необходимым начать реформирование существующей системы стандартов, сохраняя при этом общие (гармонизированные) подходы и опираясь на европейский опыт. Правительство Казахстана уже внедрило часть из этих предложений, разработало новый стандарт по управлению водными ресурсами.
- На 2-й Встрече Сторон Орхусской Конвенции (Алматы, 2005), странами ЦА были объявлены совместные предложения по укреплению потенциала (цель №3 ЦАИ), поддержанные итоговой Декларацией Конференции сторон. Недостаток потенциала государственных, общественных, экспертных организаций был назван в качестве основного препятствия для выполнения целей Конвенции. Как результат этого решения был инициирован проект для стран ЦА по укреплению потенциала.
- На конференции министров региона ЭСКАТО по охране окружающей среды и развитию (Сеул, 2005) по предложению стран региона ЦА Инициатива была включена в итоговую декларацию министров наряду с другими важными инициативами региона ЭСКАТО, требующих поддержки.
- На 4-й Всемирный Водный форум (Мексика, 2006) РЭЦЦА при поддержке ГВП, Финляндии и МСОП подготовил и представил доклад о состоянии водных экосистем в ЦА (цель №1 ЦАИ). В докладе были отражены состояние, проблемы и рекомендации для государственных органов по сохранению водных экосистем.
- В рамках подготовки к Саммиту ООН по итогам ЦРТ+5 РЭЦЦА, еще раз информировал страны ЦА (через МИДы) о принятых субрегиональных обязательствах, возможностях и перспективах субрегионального сотрудничества. Главы государств и делегаций стран ЦА в своих выступлениях на Саммите вновь подчеркнули важность субрегионального сотрудничества для целей развития. ЦА Инициатива внесла свой вклад в укрепление сотрудничества стран ЦА, в понимание важности общих задач и объединения усилий.
- ЦАИ послужила основой для уточнения долгосрочного экологического сотрудничества между странами ЦА и ЕС. Для совещания высокого уровня стран ЦА и ЕС (Алматы, 2006) РЭЦЦА подготовил доклад о будущих программах и приоритетах ЦАИ. В итоге было принято решение по приоритетам экологического сотрудничества с ЕС до 2013 г.

### **Экспертный уровень**

- РЭЦЦА в сотрудничестве с министерствами охраны окружающей среды и водных ресурсов при поддержке МСОП и ГВП провел оценку водных экосистем в ЦА: был сделан анализ Цели 1.1. ЦАИ – «Сохранение водных экосистем». Оценка показала, что охрана жизненно важных экосистем не включена в настоящее время в список приоритетных задач министерств, не является самостоятельным объектом природоохранной деятельности и не учитывается в трансграничном распределении воды.

---

<sup>4</sup> [www.transwaterconference.org](http://www.transwaterconference.org)

- При поддержке секретариата Проекта ООН «Глобальная Оценка Экосистем на пороге Тысячелетия» РЭЦЦА совместно с экспертами ЦА провел оценку горных экосистем в ЦА и разработал субрегиональную программу для горных территорий.
- При поддержке Швейцарии и ЕЭК ООН в сотрудничестве с министерствами охраны окружающей среды ЦА РЭЦЦА подготовил Руководство по практическому применению Конвенции по ОВОС (Эспоо) в странах ЦА для использования в экологической экспертизе в странах ЦА. Проведены обучающие национальные семинары в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане по практическому применению данного руководства.
- Для анализа барьеров по достижению цели по развитию возобновляемых источников энергии в ЦА (Цель 1.3.) проведены исследование и семинары, на которых эксперты, представители предприятий, министерств энергетики, водного хозяйства и экологии определили основные направления сотрудничества, подписали меморандум и учредили Центр Устойчивого производства и потребления, как международную НПО. В настоящее время Центр успешно развивает начатые направления, помогая предприятиям внедрять новые стандарты серии ISO 14000 и ISO 9000.
- При поддержке ТАСИС РЭЦЦА приступил к реализации пилотного проекта по внедрению интегрированного управления (Цель № 3.3.) в Или-Балхашском бассейне (Казахстан-Китай-Кыргызстан). В результате проекта планируется создать экспериментальную модель экосистемного управления с возможностью распространения опыта в других бассейнах рек. Проведены аналитические работы и разработаны рекомендации для внедрения регионального (бассейнового) экономического механизма и экосистемного управления.
- В Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане при поддержке Норвегии, ПРООН, других доноров начаты проекты по внедрению ИУВР в национальные Планы. РЭЦЦА оказывает в этой работе экспертную, информационную и методическую поддержку.

### **Поддержка общественного диалога, вовлечение общественности**

- В Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане были проведены национальные семинары: «Участие НПО в реализации ЦАИ. Общественный мониторинг», для вовлечения общественности для достижения поставленных целей.
- В поддержку реализации ЦАИ РЭЦЦА, при поддержке ЕК, поддержал грантами 23 проекта НПО из стран ЦА, направленных на цели ЦАИ. РЭЦЦА через свои программы оказывает постоянную поддержку участию НПО в международных форумах, укреплению потенциала и сотрудничеству национальных Экофорумов НПО в странах ЦА.
- В ходе подготовки ко 2-й встречи Сторон Орхусской конвенции при поддержке РЭЦЦА, ОБСЕ, Германии проведена Конференция НПО стран ЦА, на которой были обсуждены цели ЦАИ и предложены меры по усилению участия НПО в существующих процессах.
- В Казахстане при поддержке США был осуществлен пилотный проект по социальной мобилизации и вовлечению общественности в восстановление локальных систем водоснабжения. Проект получил широкую поддержку со стороны местных органов и рекомендован для использования при реализации национальной программы по обеспечению питьевой водой населенных мест. Проектом были разработаны инновационные механизмы устойчивого финансирования. В 2006 г. Норвегия поддержала этот подход с возможностью дальнейшего развития программы во всех странах ЦА.

- При поддержке ЕК осуществляется грантовая программа по устойчивому развитию Прикаспийских сообществ в Казахстане, Туркменистане, России и Азербайджане, направленная на развитие устойчивого бизнеса, поддержку фермеров на местном уровне. Было профинансировано более чем 150 проектов. Общий бюджет проекта составил более 2,5 млн. Евро.
- Совместно с ОЭСР и ГВП для обеспечения доступа всех заинтересованных к информации по проблемам воды созданы электронная библиотека «Водное Партнерство» (<http://www.carec.kz/water>). В сотрудничестве с МКУР опубликована серия электронных публикаций «В помощь экспертам по устойчивому развитию». Осуществляются регулярные информационные рассылки для НПО, научных институтов и СМИ, оказывается поддержка в выпуске телепередач и печатных изданий, отражающих цели и действия по реализации ЦАИ.

### **Поддержка экологического образования**

- Для достижения целей по развитию экологического образования (Цель 3.7) проведены серия субрегиональных конференций, создана межведомственная рабочая группа с участием министерств образования, экологии, представителей НПО и науки для поддержки и координации программ экологического образования в субрегионе ЦА, реализованы несколько пилотных проектов.
- При поддержке Великобритании, ОБСЕ, ЮНЕСКО созданы новые учебники для школ «Окружающая среда для будущих поколений» и пакет поддерживающих методических документов, включая плакаты и видеофильмы. Все документы получили поддержку в органах образования и внедрены в практику преподавания.
- Созданы доступные базы данных, на которых размещен весь положительный опыт, накопленный учителями, университетами и НПО в странах ЦА и в других странах. Издан и распространен среди заинтересованных CD-диск с материалами по экологическому образованию для практического использования в школах и других образовательных процессах во всех странах ЦА.
- При поддержке Великобритании реализован проект по адаптации и переводу плакатов и видеофильма на национальные языки стран ЦА и распространению в школах ЦА. Переведенные и адаптированные материалы (плакаты, видеофильм и методическое пособие для учителей - по 100 комплектов) направлены в страны ЦА и распространены по сети СШ стран ЦА через семинары-тренинги и национальных координаторов.
- В сентябре 2005 года при поддержке ЮНЕСКО, Великобритании, ОБСЕ и Европейской Комиссии проведена 4-я субрегиональная конференция ЦА. На Конференции было принято «Заявление стран Центральной Азии по образованию для устойчивого развития». В нем отражены приоритеты развития экообразования, включая вклад ЦА в региональную стратегию ЕЭК ООН и Азиатско-Тихоокеанского региона.
- При поддержке ОБСЕ начат анализ законодательства с целью интеграции экологического образования в национальные системы и национальные бюджетные программы.
- При поддержке ОБСЕ созданы центр по ЭО в Таджикистане и информационно-образовательный центр в Туркменистане, поддерживающие информационные и образовательные программы на национальном и местном уровнях.
- В 2003, 2004 и 2005 гг. при поддержке ЮНЕСКО, Великобритании, ОБСЕ и Европейской Комиссии проведены ежегодные субрегиональные конференции для стран ЦА. На Конференциях подводятся итоги, распространяется лучший опыт в школах, НПО, ВУЗах, определяются и уточняются приоритеты развития экообразования.

## **Перспективы развития ЦА Инициативы**

ЦА Инициатива получила свое развитие в виде конкретных программ и проектов как субрегионального, так и национального и регионального значения. Страны ЦА принимают определенные меры по практическому осуществлению решений ВСУР и Киева по реализации целей ЦАИ. Однако, все еще существуют проблемы разобщенности действий. Программы и проекты, осуществляемые при поддержке доноров, правительств, частного сектора в ЦА не всегда координируются между собой, нередко дублируются.

Решением Киевской конференции министров было предложено разработать Соглашение о партнерстве всех заинтересованных сторон, которое могло бы уточнить роли всех заинтересованных сторон в достижении целей устойчивого развития и предложить эффективные механизмы координации между донорами, странами, бизнесом и НПО.

По предложению стран ЦА при поддержке других стран региона ЕЭК ООН вопрос по ЦА Инициативе включен в повестку предстоящей конференции министров Европейского региона в Белграде в 2007 г. Предполагается, что Инициатива стран ЦА внесет свой вклад в интеграцию экономических, социальных и экологических программ в Центральной Азии, а также в реализацию и интеграцию программ Европы и Азии, для целей устойчивого развития в интересах настоящего и будущих поколений.

Подготовлено РЭЦЦА  
03 октября 2006